



Regione Lombardia

DECRETO N. 15254

Del 25/10/2022

Identificativo Atto n. 581

DIREZIONE GENERALE ENTI LOCALI, MONTAGNA E PICCOLI COMUNI

Oggetto

2014IT16RFOP012 - STRATEGIA AREE INTERNE – ATTUAZIONE ASSE VI POR FESR 2014-2020: CONCESSIONE DEL CONTRIBUTO PROVVISORIO PER IL PROGETTO ID 1911222 “5.1 GRANDE GUERRA - LOTTO 3 – INTERVENTI SUL TERRITORIO”
RLA12017002643 – CUP: G99E19002030009

L'atto si compone di _____ pagine

di cui _____ pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE GENERALE ENTI LOCALI, MONTAGNA E PICCOLI COMUNI

VISTI:

- il regolamento (UE) n.1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n.1083/2006 del Consiglio;
- il regolamento (UE) n.1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo «Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione» e che abroga il regolamento (CE) n.1080/2006 del Consiglio;

che concorrono a definire le modalità di programmazione e gestione del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale per il periodo 2014 – 2020;

VISTO il Programma Operativo Regionale 2014-2020 a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (POR FESR), adottato dalla Commissione europea con decisione C(2015) 923 del 12 febbraio 2015, che destina un finanziamento di 19.000.000,00 di euro per interventi a valere sull'Asse VI "Strategia Turistica delle Aree Interne";

RICHIAMATA la DGR n. 2672 del 21 novembre 2014 con cui sono state individuate, attraverso sovrapposizioni cartografiche ed analisi statistiche che ne evidenziano il grado di disagio/perifericità, le prime due Aree Interne di Regione Lombardia nei territori di Alta Valtellina (Comuni di Bormio, Sondalo, Valdidentro, Valdisotto, Valfurva) e di Valchiavenna (Comuni di Campodolcino, Chiavenna, Gordona, Madesimo, Menarola, Mese, Novate Mezzola, Prata Camportaccio, Piuro, Samolaco, San Giacomo Filippo, Verceia, Villa di Chiavenna);

PRESO ATTO che in data 28 gennaio 2015, è stata adottata dal CIPE la delibera n. 9 "Programmazione dei fondi strutturali di investimento europei 2014-2020. Accordo di partenariato - strategia nazionale per lo sviluppo delle aree interne del Paese: indirizzi operativi", con la quale sono stabiliti i contenuti degli atti negoziali (interventi da attuare, soggetti attuatori, fonti finanziarie poste a copertura, cronoprogrammi di realizzazione, risultati attesi e relativi indicatori) e la Strategia dell'area progetto;

CONSIDERATO che per i territori delle predette due Aree è stato sviluppato il percorso di costruzione delle strategie locali di sviluppo attraverso la cooperazione e la partecipazione, per ciascun territorio, dei Comuni individuati dalla precitata DGR n. 2672/2014, delle rispettive Comunità Montane, di Regione Lombardia, del Comitato



Regione Lombardia

Nazionale Aree Interne, del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, del Ministero della salute, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, del Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali;

VISTI:

- la DGR n. 4803 del 8 febbraio 2016 "Modalità operative per l'attuazione della Strategia Nazionale Aree Interne in Lombardia. Quadro finanziario, procedure di selezione e spese ammissibili per le azioni attuative delle strategie "Aree Interne", criteri per l'individuazione delle nuove "Aree Interne"", la quale prevede, oltre al quadro delle risorse finanziarie a valere sui fondi SIE 2014-2020, le procedure di selezione delle operazioni, la disciplina in materia di aiuti di stato e le spese ammissibili, demandando l'istruttoria per la selezione delle operazioni ad un Gruppo di Lavoro Interdirezionale;
- il decreto del Dirigente dell'Unità Organizzativa Pianificazione Operativa, Controllo di Gestione e Raccordo Programmazione Comunitaria n. 2069 del 22 marzo 2016 (pubblicato sul BURL Serie Ordinaria n. 12 del 24 marzo 2016 e sul sito istituzionale di Regione Lombardia), con il quale, in attuazione della precitata DGR n. 4803/2016, sono state dettagliate, per le Aree Interne di Alta Valtellina e Valchiavenna, le "procedure e modalità per la selezione delle operazioni in attuazione della strategia nazionale aree interne in Lombardia", rettificato con successivo decreto n. 2570 del 31 marzo 2016;
- l'invio della documentazione, trasmessa dal Sindaco del Comune di Valdidentro, Capofila del partenariato locale dell'Alta Valtellina, con nota del 1° aprile 2016 di cui al protocollo regionale A1.2016.0044443), consistente in:
 - copia delle delibere di Giunta Comunale, adottate dei singoli Comuni del partenariato di Alta Valtellina, che individuano il Comune Capofila;
 - Strategia d'Area "Alta Valtellina";
 - schede operazione attuative della Strategia d'Area a valere:
 - su fondi propri della strategia aree interne (POR FESR 2014-2020, POR FSE 2014-2020, PSR 2014-2020, risorse da Delibera CIPE n°9/2015), come previsto dall'Accordo di Partenariato 2014-2020;
 - sulle disponibilità dei comuni del partenariato di Alta Valtellina sul Fondo Comuni Confinanti (art. 2, comma 117, della legge 23 dicembre 2009 n.191 e successive modifiche);
- il decreto del Dirigente dell'Unità Organizzativa Pianificazione Operativa, Controllo di Gestione e Coordinamento SIREG DDUO n. 3284 del 13 aprile 2016 con il quale sono stati approvati gli esiti della procedura di selezione delle operazioni in attuazione della Strategia Nazionale Aree Interne in Lombardia per l'area interna Alta Valtellina, sulla base della documentazione presentata dal Comune di Valdidentro (citato protocollo A1.2016.0044443 del 1 aprile 2016) e secondo le procedure determinate dalla DGR n. 4803/2016 e dal DDUO n. 2069/2016;



Regione Lombardia

PRESO ATTO, della DGR n. 5229 de 31 maggio 2016 "Approvazione dello schema di convenzione tra Regione Lombardia e Comune di Valdidentro per l'attuazione del progetto d'area interna Alta Valtellina" sottoscritta il 18 agosto 2016 contenente la Strategia d'Area "Alta Valtellina" e le schede operazioni attuative della Strategia, tra le quali la scheda ID 346523 "5.1 Progetto d'Area Grande Guerra: valorizzazioni testimonianze e recupero manufatti (itinerari trincee)", la cui copertura finanziaria è pari a 1.000.000,00 euro di cui 1.000.000,00 euro a valere sull'Asse VI del POR FESR Azione V1.6.c.1.1.

RICHIAMATA la DGR n. 5933 del 5 dicembre 2016 "Approvazione dello schema di Accordo di Programma Quadro Regione Lombardia – Area Interna Alta Valtellina" di cui alla delibera CIPE n. 9 del 28 gennaio 2015 con la quale:

- è stato approvato l' "Accordo di Programma Quadro Regione Lombardia -Area Interna Alta Valtellina" e le relative operazioni attuative della stessa;
- è stata dettagliata la scheda operazione per il progetto ID 346523 "5.1 Progetto d'Area Grande Guerra: valorizzazioni testimonianze e recupero manufatti (itinerari trincee)", la cui copertura finanziaria è pari a 1.000.000,00 euro di cui 1.000.000,00 euro a valere sull'asse VI del POR FESR 2014 - 2020;

PRESO ATTO

- che la sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro di cui alla citata DGR n. 5933/2016 è avvenuta in data 17 maggio 2017;
- che il Comune Capofila:
 - a presentato la richiesta di rimodulazione della scheda ID 346523 "5.1 Progetto d'area Grande Guerra: valorizzazione testimonianze e recupero manufatti (itinerari trincee)" al Tavolo di Coordinamento che ha provveduto alla sua approvazione in data 17 maggio 2019;
 - con nota del 4 luglio 2019 prot. V1.2019.0035222 ha richiesto la modifica del soggetto attuatore identificando come nuovo soggetto ERSAF – Direzione Parco dello Stelvio e che tale modifica è stata approvata dal Tavolo di Coordinamento in data 17 ottobre 2019;
- che il Tavolo dei Sottoscrittori ha valutato positivamente le variazioni sopra espresse con nota alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE.U.0006548.29-05-2020;

PRESO altresì **ATTO** della comunicazione pervenuta in data 28 settembre 2020 prot. V1.2020.0039561 con cui il Parco Nazionale dello Stelvio ha provveduto all'articolazione dell'intervento ID 346523 "5.1 Progetto d'Area Grande Guerra: valorizzazioni testimonianze e recupero manufatti (itinerari trincee)" in lotti funzionali e, precisamente:

- Lotto 1 - Attività di valorizzazione, il cui costo è pari a 512.000,00 euro a valere sull'Asse VI del POR FESR 2014-2020;
- Lotto 2 - Allestimento museale, il cui costo è pari a 400.000,00 euro a valere sull'Asse VI del POR FESR 2014-2020;
- Lotto 3 – Interventi sul territorio, il cui costo è pari a 88.000,00 euro a valere sull'Asse VI del POR FESR 2014-2020;



Regione Lombardia

DATO ATTO che per l'intervento avente ID SIAGE 1911222 "5.1 Grande Guerra – Lotto 3 – Interventi sul territorio", il beneficiario ERSAF – Direzione Parco dello Stelvio ha approvato i progetti per un totale di 81.141,00 come segue:

- con Decreto n. 618 del 29 luglio 2020: approvazione del progetto definitivo esecutivo relativo all'"intervento di bonifica e consolidamento della volta del sito di interesse storico/archeologico "Caverna di Monte Scorluzzo"' il cui costo complessivo è pari a euro 45.270,00;
- con Decreto n. 784 del 17 agosto 2021: approvazione del progetto definitivo esecutivo relativo agli "interventi strutturali di conservazione e recupero siti e percorsi della Prima Guerra Mondiale, esterni al Parco Nazionale dello Stelvio (località Zandilla. Comune di Valdisotto)" il cui costo complessivo è pari a euro 35.871,00, avente ID SIAGE 1911222 "5.1 Grande Guerra – Lotto 3 – Interventi sul territorio";

VERIFICATA la documentazione inviata tramite piattaforma Siage dal Comune di Valdidentro, Capofila dell'Area Interna Alta Valtellina, relativa alla scheda avente ID SIAGE 1911222 (protocollo regionale V1.2022.0048626 del 30 agosto 2022) inerente al progetto "5.1 Grande Guerra – Lotto 3 – Interventi sul territorio" per un costo complessivo è pari a 81.140,99 a valere sull'Asse VI del POR-FESR 2014-2020;

VISTI:

- il decreto del Dirigente della Unità Organizzativa Risorse energetiche e rapporti con le Province Autonome n. 10229 del 13 luglio 2018 "Approvazione delle "Linee guida per la rendicontazione delle spese di interventi in attuazione della strategia nazionale aree interne in Lombardia - ASSE VI "Strategia turistica delle aree interne" POR FESR 2014 2020 - versione giugno 2018", che descrive le procedure e le modalità per l'accesso ai contributi europei per le operazioni a valere sull'Asse VI del POR FESR 2014 – 2020;
- il decreto n. 9535 del 30 giugno 2022 con il quale sono state assunte nuove determinazioni in ordine alla tempistica delle operazioni;

VALUTATA in sede istruttoria e sulla base della documentazione presentata la non ammissibilità delle spese tecniche eccedenti il valore pari al 10% dell'importo a base di gara (opere civili e oneri per la sicurezza), in coerenza con le Linee guida di rendicontazione;

VERIFICATI:

- l'esito positivo dell'istruttoria in ordine alla documentazione trasmessa inerente alla scheda operazione avente ID 1911222 "5.1 Grande Guerra – Lotto 3 – Interventi sul territorio" a seguito della quale il totale delle spese



Regione Lombardia

ammissibili del quadro economico ammonta a euro 73.048,30 euro;

- l'ammissibilità del progetto al contributo provvisorio, pari a 73.048,30, nel rispetto delle Linee Guida di rendicontazione, a valere sull'azione V.1.6.c.1.1 dell'Asse VI del POR FESR 2014-2020;

DATO ATTO che le risorse assegnate troveranno copertura sui seguenti capitoli di competenza dell'Asse VI del POR FESR 2014 – 2020:

- 010842 - risorse UE per 36.524,15 euro;
- 010858 - risorse Stato per 25.566,90 euro;
- 010876 - risorse Regione Lombardia per 10.957,25 euro;

CONSIDERATO che la DGR 4803/2016 ha stabilito di demandare l'inquadramento definitivo in tema di Aiuti di Stato a successivi atti, specificando, tra l'altro, che:

- "a valere sull'asse VI del POR FESR, "Strategia Turistica delle Aree Interne", i finanziamenti relativi ad infrastrutture culturali nonché di conservazione ambientale, secondo l'attuale posizione dello Stato in materia, sono esplicitazione della funzione pubblica potestativa, autoritativa ed istituzionale ove il bene culturale sia pubblico, di rilevanza culturale ai sensi del D.lgs 42/2004 e l'intervento riguardi il restauro, conservazione e valorizzazione di bene culturale o naturale esistente e, stanti le aree interessate dal presente atto, riguardino territori di rilevanza locale e pertanto non rientrino nella nozione di concorrenza e mercato";
- "a valere sull'asse VI del POR FESR, "Strategia Turistica delle Aree Interne", i finanziamenti relativi ai percorsi naturalistici e turistico-culturali siano concessi, se per interventi su proprietà pubblica, per accesso libero e fruibile al pubblico e, se riguardano territori di rilevanza locale, che pertanto non facciano rientrare tali interventi nella nozione di concorrenza e mercato";
- "a valere sull'asse VI del POR FESR, "Strategia Turistica delle Aree Interne", e sull'asse III del FESR "Promuovere la competitività delle piccole e medie imprese", i finanziamenti relativi alla promozione turistica saranno rivolti ad enti pubblici per funzioni istituzionali di valorizzazione del territorio oppure, ove costituiscano anche attività economica a prescindere dalla natura giuridica del beneficiario, saranno concessi nel rispetto del Reg. UE 1407/2013 (*de minimis*)";

RICHIAMATI altresì gli esiti dell'attività istruttoria svolta dal Gruppo di Lavoro Interdirezionale approvati con il decreto n. 3284/2016 che, per l'intervento ID SIAGE 346523 "5.1 Progetto d'Area Grande Guerra: valorizzazioni testimonianze e recupero manufatti (itinerari trincee)", attestano la compatibilità con i criteri adottati con DGR 4803/2016 come progetto non rilevante nella disciplina Aiuti di Stato;

CONSIDERATO che, ai sensi della Comunicazione UE 2016/C 262/01 sulla nozione di Aiuto di Stato, l'intervento previsto con il finanziamento - riguardante interventi sul territorio finalizzati alla valorizzazione delle testimonianze e recupero manufatti della Grande



Regione Lombardia

Guerra in Alta Valtellina - rientra nelle finalità istituzionali dell'ente e non riveste carattere economico secondo quanto previsto ai paragrafi 2.2 e 2.6, né è in grado di incidere sullo scambio tra Stati dell'Unione Europea secondo quanto previsto dal paragrafo 6.3, in quanto avente carattere prettamente locale, e, pertanto, non rileva ai fini della disciplina in tema di aiuti di Stato. Eventuali attività economiche avranno carattere ancillare;

RITENUTO

- di approvare ai fini dell'ammissibilità al finanziamento il progetto ID SIAGE 1911222 e titolo "5.1 Grande Guerra – Lotto 3 – Interventi sul territorio", ritenendolo ammissibile al contributo provvisorio nell'ambito delle operazioni in attuazione della strategia nazionale delle Aree Interne in Lombardia, sull'azione VI.6.c.1.1 dell'Asse VI del POR FESR 2014 – 2020;
- di concedere a ERSAF Parco Nazionale dello Stelvio, per la realizzazione del suddetto progetto, avente ID 1911222, un contributo pari a € 73.048,30 (IVA inclusa), ferme restando eventuali rideterminazioni in fase di concessione a seguito di economie generatesi in esito a procedure di evidenza pubblica o a seguito di ulteriori valutazioni di inammissibilità di voci di costo in fase di rendicontazione delle spese sostenute;
- di rimandare gli impegni contabili a valere sulle risorse di competenza dell'Asse VI - POR FESR 2014-2020 ad atto successivo all'accettazione del contributo provvisorio da parte di ERSAF Parco Nazionale dello Stelvio secondo le Linee guida di rendicontazione;

DATO ATTO che il presente provvedimento conclude il relativo procedimento oltre i termini previsti dalla normativa vigente per la necessità di approfondimenti tecnico-amministrativi in ordine alla concessione del contributo in esame;

VISTI la L.R. 31 marzo 1978, n.34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della regione" e successive modifiche ed integrazioni nonché il Regolamento di contabilità e la L.R. 28 dicembre 2021 n.26 di approvazione del bilancio di previsione 2022-2024;

VISTA la D.C.R. XI/64 del 10 luglio 2018 avente a oggetto "Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura" e, in particolare, il risultato atteso 25. Econ. 7.1 Attuazione della strategia "aree interne" (Fondi POR FESR 2014-2020);

VISTI la L.R. 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" nonché i provvedimenti organizzativi della XI legislatura;



Regione Lombardia

VISTI il decreto n. 9653 del 2 luglio 2019 di nomina del nuovo Responsabile dell'Asse VI del POR FESR 2014-2020 per la direzione Enti Locali, Montagna e Piccoli Comuni nonché la nota protocollo VI.2021.57023 del 23 dicembre 2021 con la quale, ai fini del rispetto del principio di separazione delle funzioni, l'attività di concessione dei contributi a valere sull'Asse VI è stata attribuita al Direttore Generale della D.G. Enti Locali, Montagna e Piccoli Comuni Alessandro Nardo mentre le attività di attuazione ed erogazione delle risorse sono state assegnate al dirigente della U.O. Interventi di Sviluppo dei Territori Montani, Risorse Energetiche e Rapporti con le Province Autonome;

DECRETA

1. Di approvare per le motivazioni riportate in premessa il progetto avente ID SIAGE 1911222 e titolo "5.1 Grande Guerra – Lotto 3 – Interventi sul territorio", ritenendolo ammissibile al contributo provvisorio nell'ambito delle operazioni in attuazione della strategia nazionale delle Aree Interne in Lombardia, sull'azione VI.6.c.1.1 dell'Asse VI del POR FESR 2014 – 2020.
2. Di assegnare a ERSAF - Parco Nazionale dello Stelvio, per la realizzazione del suddetto progetto avente ID 1911222, un contributo pari a € 73.048,30 (IVA inclusa), ferme restando eventuali rideterminazioni in fase di concessione a seguito di economie generatesi in esito a procedure di evidenza pubblica o a seguito di ulteriori valutazioni di inammissibilità di voci di costo in fase di rendicontazione delle spese sostenute.
3. Di rimandare gli impegni contabili a valere sulle risorse di competenza dell'Asse VI - POR FESR 2014-2020 ad atto successivo all'accettazione del contributo provvisorio secondo le Linee guida di rendicontazione.
4. Di dare atto che, ai sensi della Comunicazione UE 2016/C 262/01 sulla nozione di Aiuto di Stato, l'intervento previsto con il finanziamento - riguardante interventi sul territorio finalizzati alla valorizzazione delle testimonianze e recupero manufatti della Grande Guerra in Alta Valtellina - rientra nelle finalità istituzionali dell'ente e non riveste carattere economico secondo quanto previsto ai paragrafi 2.2 e 2.6, né è in grado di incidere sullo scambio tra Stati dell'Unione Europea secondo quanto previsto dal paragrafo 6.3, in quanto avente carattere prettamente locale, e, pertanto, non rileva ai fini della disciplina in tema di aiuti di Stato. Eventuali attività economiche avranno carattere ancillare.
5. Di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 33/2013.



Regione Lombardia

6. Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul BURL e sul sito regionale dedicato alla programmazione Comunitaria nonché alla trasmissione all'Ente beneficiario, al Comune Capofila e all'Autorità di Gestione POR FESR 2014-2020.

IL DIRETTORE GENERALE

ALESSANDRO NARDO

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge